



世界自然基金會
香港分會

WWF-Hong Kong

香港新界葵涌葵昌路 8 號
萬泰中心 15 樓
15/F, Manhattan Centre
8 Kwai Cheong Road
Kwai Chung, N.T., Hong Kong

電話 Tel: +852 2526 1011
傳真 Fax: +852 2845 2764
wwf@wwf.org.hk
wwf.org.hk

金鐘添美道 2 號
政府總部 25 樓
財政司司長辦公室

財政司司長陳茂波先生：

回應 2026 至 27 年度財政預算案諮詢

在最近的公共諮詢中，財政司司長閣下提出香港要把握《十五五規劃》來提升香港發展質素。世界自然基金會香港分會（WWF）認為，將自然保育提升至更高水平亦同樣重要，從而達到創造經濟繁榮與生物多樣性保育同步並進的局面。在《十五五規劃》中已訂明提升生態文明的重要性，旨在讓我國邁向「美麗中國」的願景。

我們欣然見到政府於 2025 年底公布更新版的《香港生物多樣性策略及行動計劃》（BSAP）。該計劃為香港訂立未來十年的藍圖，致力使本港成為充滿活力、宜居及可持續的國際城市。就 2026 – 2027 年度《財政預算案》公共諮詢，WWF 謹提交以下建議，以強化香港生物多樣性的保育工作，同時能夠協助政府開源節流，紓緩財政壓力。我們的建議亦與更新版 BSAP 的重點範疇相符，包括基於自然的解決方案（Nature-based Solutions）、全社會協作模式的「健康一體」（One Health）、可持續生態旅遊、智慧環境方案及私人土地保育等。

全面落實更新版《香港生物多樣性策略及行動計劃》（BSAP）

WWF 歡迎政府公布更新版 BSAP，為未來十年在全港推動自然及生物多樣性保育奠定基礎。BSAP 涵蓋大量優先行動及項目，若能成功推行，將使香港在全球、國家及本地的氣候與保育目標上取得重要里程碑。

為確保有效落實 30 項優先行動及 81 個優先項目，政府必須向主要執行部門，包括漁農自然護理署及專責生物多樣性策略的跨部門工作小組（IWGB），分配充足的資源及人手，以確保計劃能夠高效執行。

以最低政府開支保育具生態價值的私人土地

WWF 最新發表的《香港生物多樣性現況 2025》¹ 及 BSAP 均指出：香港許多生物多樣性最豐富、最具生態敏感性的地區位於郊野公園以外、主要屬私人土地，正面臨迫切的發展威脅。

¹ <https://www.wwf.org.hk/en/biodiversity/hkbiodiversity2025/>

together possible™

贊助人：中華人民共和國
香港特別行政區行政長官
李家超先生, 大紫荊勳賢, SBS, PDSM
主 席：白丹尼先生
行政總裁：黃碧茵女士

核數師：中審眾環（香港）會計師事務所有限公司
公司秘書：嘉信秘書服務有限公司
義務司庫：匯豐銀行
註冊慈善機構

Patron: The Honourable John Lee Ka-chiu, GBM, SBS, PDSM
The Chief Executive, Hong Kong Special Administrative Region
People's Republic of China
Chairman: Mr Daniel R Bradshaw
CEO: Ms Nicole Wong

Auditors: Mazars CPA Limited
Company Secretary:
McCabe Secretarial Services Limited
Honorary Treasurer: HSBC
Registered Charity
(Incorporated With Limited Liability)

自 2004 年《新自然保育政策》推出後，「管理協議」（MA）及「公私營界別合作計劃」（PPP）一直是保育生態重要私人土地的主要工具。然而二十多年過去，大部分地點仍未受到保護，並且持續地退化。

為應對此長期挑戰，政府應加強及擴展 MA 和 PPP，並引入創新的土地保育措施，例如「保育地役權」（conservation easements）及「土地信託」（land trusts）。這些工具能在毋須政府購入土地的情況下能確保私人土地獲得長期保育，而土地業主仍可保留土地擁有權，同時把永久的管理權交予具資格的非政府組織。按荔枝窩等成功案例顯示，針對私人土地的有效保育與鄉郊活化，可同時帶來佳好的生態成果及旅遊機遇。

強化可持續生態旅遊以增加政府收入

2025 年《施政報告》提出「美麗海灣」及「遊艇旅遊」等概念，而 BSAP 亦強調可持續生態旅遊是平衡保育與發展的關鍵契機。

若規劃並管理得當，可持續生態旅遊可吸引願意為獨特、自然生態體驗付費的旅客，為政府帶來新增收入。政府可參考不丹的每日旅遊稅模式，透過特定稅項再投資於旅遊基建保養、自然及文化遺產保育。同時，生態旅遊亦能帶動本地經濟，創造就業、支持小型企業、擴大稅基，增強經濟韌性並提升香港於大灣區在生物多樣性保育方面的領導地位。

支持智慧環境方案以推動生物多樣性數碼化保育並創造新收入來源

政府應在「創新及科技基金」下為公共部門設立「智慧環境方案試驗計劃」，支援人工智能工具、自動化機械及遙感系統的開發與應用，以實時監察生物多樣性、野生動物棲息地及破壞自然生境的行為。

透過預測分析，可預測生物多樣性與氣候風險，讓部門能主動和作出適應性管理去管理生態敏感地區。此舉不但能降低執法成本、提升生態保護效能，亦可產生具商業價值的高品質環境數據，並可與研究機構及 ESG 報告顧問合作進行數據授權或分析。經驗證的生物多樣性數據亦可吸引綠色金融及碳信用投資。

投資基於自然的解決方案（NbS）以減少公共開支

當土木工程拓展署正為北部都會區發展編寫 NbS 指引同時，漁農自然護理署亦正推動城市層面的 NbS 及生態友善設計，這些方向顯示香港正邁向更具韌性、更多樣化及自然共融的未來。

因 NbS 可管理氣候風險、減輕災害損害、並減少昂貴基建維修開支，此等成本效益功能能可有效地減少政府基本工程開支，同時亦能創造綠色職位、增加康樂空間、提升公共健康及基建韌性，並比傳統工程方案更節省資本投資。例如 WWF 於新田科技城分區計劃大綱草圖中的建議指出：四個典型后海灣魚塘（每個約一公頃面積範圍）所提供的蓄洪容量，相當於興建於跑馬地、造價逾十億港元的地下蓄洪池。政府應主導在所有規劃及落實中的基建／土木工程、建築工程項目中全面採用 NbS，特別是在北部都會區。

透過「健康一體」預防疫情、減省政府開支

「健康一體」強調人類、動物與生態系統之間的密切關聯，並促進跨學科協作，制定預防人畜共患病的策略。此方法能有效減低疾病爆發帶來的龐大公共醫療開支，並處理由人類、動物及環境互動所引致的健康問題。

此模式若成功融入醫療、農業及環境領域，將可於避免當疫情爆發及社會經濟衝受擊時節省可觀的公共資源。我們建議政府成立「健康一體工作小組」，成員包括相關政策局及部門、學術機構、非政府組織及專業團體，負責推動及落實《健康一體行動計劃（2022 – 2026）》，並與中央政府就跨界健康議題保持協調。

敬祝安好！

白丹尼
世界自然基金會香港分會主席
2026年1月22日