



世界自然基金會
香港分會

WWF-Hong Kong

香港新界葵涌葵昌路 8 號
萬泰中心 15 樓
15/F, Manhattan Centre
8 Kwai Cheong Road
Kwai Chung, N.T., Hong Kong

電話 Tel: +852 2526 1011
傳真 Fax: +852 2845 2764
wwf@wwf.org.hk
wwf.org.hk

致財務委員會主席及委員

各位議員鈞鑒：

回應財務委員會(會議議程)2020年11月20日的事項 VII.
「768CL：中部水域人工島相關研究」(中文翻譯版)

世界自然基金會香港分會 (WWF) 反對明日大嶼的填海工程，重申人類不應以填海對待地球及海洋。為了我們的下一代，我們需要一個「今日大嶼」願景，保留大嶼山現存的豐富自然資源。不平衡的發展不但改變自然環境，還破壞了自然環境作為康樂、生態旅遊、鄉村生活及香港許多受威脅物種避難所的價值。因此，本會建議以下三個替代解決方案：

1. 房屋供應：發展棕地，不填海

香港擁有廣闊的棕地，我們認為並不需要推行東大嶼填海計劃。當中有不少棕地可用作發展以取代填海計劃。從香港納稅人的角度而言，發展棕地與填海均可以帶來經濟好處，但發展棕地的成本卻遠低於填海。規劃署於去年發表的棕地研究報告總結出新界共有 7,373 幅活躍棕地，佔地 1,414 公頃。政府於今年稍早物色了八組棕地群，涉及約 36 公頃棕地，預計共可提供逾 2 萬伙公營房屋單位。然而，本土研究社在 2018 年發布的調查報告估算最少有 723 公頃未被納入發展區的相鄰棕地群，可提供 8.4 萬個住宅單位。政府應該探索利用可行的棕地增加房屋供應，而非填海，永久破壞香港寶貴的自然環境，這將永久排除了於未來進行可持續發展。

2. 堵塞法例漏洞，保護南大嶼濕地和沿岸森林免受堆填和破壞

大嶼山的沿岸低地濕地、溪流、河岸和沿岸森林正在迅速流失和退化。我們必須阻止情況惡化以確保沿岸的自然資源的價值在未來得以維持。政府必須為脆弱的自然棲息地提供充分的保護，實施環境平衡的土地使用規劃並進行有效執法。現時《城市規劃條例》和《廢物處置條例》存在漏洞，縱使位於保育相關用途地帶內，私人土地上的濕地、次生林等重要生境仍然不斷受到堆填等環境破壞。這些破壞活動嚴重威脅着本地物種和牠們的棲息地，並增加當地鄉村社區和康樂設施受洪水氾濫影響的風險。南大嶼應以「山脊到岩礁」的保育策略來管理其流域，妥善保護具有重要生態功能的自然棲息地，維持健康的生態系統，並遵循政府「北發展，南保育」的原則。

together possible™

贊助人：香港特別行政區行政長官
林鄭月娥女士、大紫荊勳賢、GBS
主席：何聞達先生
行政總裁：江偉智先生

義務核數師：香港立信德豪會計師事務所有限公司
義務公司秘書：嘉信秘書服務有限公司
義務司庫：匯豐銀行
註冊慈善機構

Patron: The Honourable Mrs Carrie Lam Cheng Yuet-ngor, GBM, GBS
The Chief Executive of the HKSAR
Chairman: Mr Edward M. Ho
CEO: Mr Peter Cornthwaite

Honorary Auditors: BDO Limited
Honorary Company Secretary:
McCabe Secretarial Services Limited
Honorary Treasurer: HSBC
Registered Charity
(Incorporated With Limited Liability)

註冊名稱 Registered Name: 世界自然(香港)基金會 World Wide Fund For Nature Hong Kong
(於香港註冊成立的擔保有限公司 Incorporated in Hong Kong with limited liability by guarantee)

3. 將大嶼山南部和西部沿岸水域劃為海豚保育管理區

根據 2020 年發布的《[中華白海豚緊急保育行動計劃](#)》，政府需加強保育香港為數不多的白海豚核心棲息地，包括大嶼山南部和西部的沿岸水域。大嶼山南部水域主要航道的頻繁海上交通也增加了本地鯨豚與船隻撞擊和被水底噪音干擾的風險。政府應在 2024 年或之前將大嶼山南部和西部沿岸水域劃為不受任何人為活動影響的海豚保育管理區，以保護白海豚覓食和社交的重要棲息地，並嚴格規管區內和附近水域的工程發展、船舶交通、漁業活動等人為威脅，以恢復和穩定珠江三角洲的白海豚種群。

今天的大嶼山是香港擁有的天然瑰寶，我們不能單靠金錢衡量它的價值。這個價值會因明日大嶼的填海工程展開以及隨着現時急劇的自然海岸線流失而隨之而下降。今天，透過保育大嶼山豐富的自然資源，政府可實踐《生物多樣性策略及行動計劃》的承諾及履行明年於昆明舉行的《生物多樣性公約》的職責。政府是時候在綠色經濟復甦中創造新常態，保護香港天然的陸地和海洋環境，探索發展與保育的平衡。

敬祝
鈞安

世界自然基金會香港分會
保育總監 David Olson

世界自然基金會香港分會
主管-海洋保育 Laurence McCook

二零二零年十一月十九日



世界自然基金會
香港分會

WWF-Hong Kong

香港新界葵涌葵昌路 8 號
萬泰中心 15 樓

15/F, Manhattan Centre
8 Kwai Cheong Road

Kwai Chung, N.T., Hong Kong

電話 Tel: +852 2526 1011

傳真 Fax: +852 2845 2764

wwf@wwf.org.hk

wwf.org.hk

致財務委員會主席及委員

各位議員鈞鑒：

**回應財務委員會(會議議程)2020年7月17日的事項 VI.
「768CL：中部水域人工島相關研究」(中文翻譯版)**

財務委員會將於 2020 年 7 月 17 日討論上述項目。

世界自然基金會 (WWF) 認為要解決土地供應問題，應採用更平衡的「棕地優先」政策，使人與大自然能同時蓬勃發展。填海不但會對環境造成災難性的破壞，而且亦是昂貴的增加土地供應方法。世界自然基金會促請政府與其於東大嶼填海研究上投入資源，不如於大嶼山及其水域實踐良好的保護和管理，讓市民、野生動物、濕地和近岸水域能從該區的環境中受益，享受高質素的生活，並推動綠色自然經濟。

中部水域人工島相關研究提出的填海地點包括了具重要海洋生態價值及生物多樣性的水域。研究顯示最少有 14 種八放珊瑚及黑珊瑚，以及 21 種石珊瑚生長於大嶼山東部海域中¹。本會亦一直密切監測當區的海洋生態狀況，並曾在該海域進行水下生態調查，當中更發現了香港比較罕見的海洋物種，如管海馬 (*Hippocampus kuda*)、海龍 (*Trachyrhamphus sp.*) 及海筆 (*Virgularia sp.*)。這些海洋物種的棲息地需被保護及得到的良好管理，牠們才能繼續在香港水域中生存和繁衍。

另外，大嶼山北部和西北部各大型沿岸工程已迫使中華白海豚遷離原有生境，其出沒範圍漸漸南移至大嶼山南部和西部沿海水域，是香港為數不多的白海豚核心棲息地之一。擬議的填海工程將會進一步減低中華白海豚本已所剩無幾的棲息地的完整性。填海工程會改變水流，降低鄰近工程範圍重要海豚棲息地的環境質素。本會正在進行的調查顯示大嶼山東面的水域可能是江豚 (*Neophocaena phocaenoides*) 重要的棲息地²。大型填海工程將大幅增加水底噪音水平，嚴重干擾鯨豚類回聲定位等行為，損害牠們的聽覺，影響牠們進行導航、溝通和覓食等重要活動。棲息地的喪失和水質惡化與水底噪音同樣對本地鯨豚品種構成重大威脅。

¹ Oceanway Corporation. 2018. unpublished data

² Sea Mammal Research Unit (Hong Kong). 2019. unpublished data

together possible™

贊助人：香港特別行政區行政長官
林鄭月娥女士, 大紫荊勳賢, GBS
主席：何聞達先生
行政總裁：江偉智先生

義務核數師：香港立信德豪會計師事務所有限公司
義務公司秘書：嘉信秘書服務有限公司
義務律師：孖士打律師行
義務司庫：匯豐銀行
註冊慈善機構

Patron: The Honourable Mrs Carrie Lam Cheng Yuet-ngor, GBM, GBS
The Chief Executive of the HKSAR
Chairman: Mr Edward M. Ho
CEO: Mr Peter Comthwaite

Honorary Auditors: BDO Limited
Honorary Company Secretary:
McCabe Secretarial Services Limited
Honorary Solicitors: Mayer Brown
Honorary Treasurer: HSBC
Registered Charity
(Incorporated With Limited Liability)

WWF 建議與其進行中部水域人工島及任何未來填海的影響研究，不如實施由來自 15 個組織的海洋科學家共同製定的《中華白海豚緊急保育行動》所提出的建議，馬上將大嶼山南部和西部沿海水域劃為海豚保護管理區。為確保受威脅的白海豚和江豚能夠繼續於香港水域長存，我們強烈敦促政府嚴格規管區內和附近水域工程發展、船舶交通、捕魚活動以及水質和水底噪音污染等人為威脅。

填海會對附近島嶼的陸地生態有嚴重負面影響。特別是周公島，它是政府指定的「具特殊科學價值地點」，以保育被國際自然保護聯盟（IUCN）紅色名錄列為「瀕危」物種的鮑氏雙足蜥（*Dibamus bogadeki*）。香港是現時世上唯一記錄到鮑氏雙足蜥的地方，目前已知只在周公島、喜靈洲和石鼓洲出現。由於相關研究提出的填海項目非常接近周公島，大量的野貓和老鼠等以蜥蜴為食的入侵物種容易被帶到島上，威脅此「瀕危」蜥蜴的生存。

香港有責任根據已制定的《生物多樣性策略及行動計劃》及作為《生物多樣性公約》簽署者的義務，確保這獨特且瀕危的蜥蜴品種能得到適當保護。除了不可勝言的環境成本外，潛在的社會成本亦不容忽視。研究提出的填海範圍內和附近的水域由於在大風天氣期間水面能相對保持平靜，為當地漁民的重要漁場。

政府應聚焦於疫情過後推動綠色經濟復甦，並着重「棕地優先」發展，以配合聯合國的可持續發展目標，並履行《巴黎協議》所規定的義務，以捍衛大嶼山及鄰近水域的自然環境，及實現與自然和諧共融的發展。

鈞安

世界自然基金會香港分會
保育總監 David Olson

世界自然基金會香港分會
海洋保育主管 Laurence McCook

謹啟

二零二零年七月十五日