

世界自然基金會香港分會
2022-2023 財政預算建議



由中國主辦的聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會第二階段舉行在即，這公約對未來十年的生物多樣性恢復尤為關鍵。世界自然基金會香港分會（WWF）就此為香港來年財政預算提出一些建議。

香港特區政府必須制定一個全面、具前瞻性、有代表性的自然保育政策，重視、保育、恢復和善用生物多樣性並維持生態系統服務，為香港市民帶來必不可少的益處。相關政策對於應對氣候危機亦至關重要。全面的自然保育政策將有助香港特區政府履行《生物多樣性公約》的義務，並實現 2050 年碳中和的承諾。

行政長官早前在我們的 40 週年慶祝活動中對世界自然基金會在服務香港市民及自然保育的工作表示肯定。本會將繼續為構建人與自然和諧共處的社會努力。早前，本會向行政長官提交了施政建議，強調落實全面的自然保育政策的重要性，包括完整空間規劃、自然為本方案應對氣候變化、維持野生物種、海洋保護區及過渡至循環經濟。

本會歡迎 2021-22 年度財政預算案中的減碳措施以實現碳中和的承諾。今年，我們希望看到政府更具前瞻性的願景，利用全面的自然保育政策建立具復甦力的綠色經濟，逆轉香港社會對生物多樣性喪失的影響，確保香港在 2030 年前提升生物多樣性。

因此，本會希望財政司司長在 2022-23 年財政預算中考慮以下措施：

- **可持續北部都會區辦公室** — 投放資金和資源成立一個跨局辦公室，以便展開諮詢及相關持份者聯絡工作，讓當地持份者，如塘魚養殖營運者、綠色團體和更廣泛的社區，可透過這些溝通渠道發表意見及提出建議。辦公室可以透過有效的政策和法規，認可和保護具有重要保育價值的地點、緩和具有重要保育價值地點的發展壓力、確保從政策公布到保護區劃定的過渡期間不會有生態損失，以及確保保護區的規劃、成立和管理以保育為目標。
- **循環經濟** — 政府必須鼓勵具有明確循環經濟和碳中和目標的中小企業，投放更多資源促進多元化經濟及可持續發展商業模式。例如資助餐飲業界使用可重用物料或鼓勵市民自備餐具。為達到淨塑城市的目標，政府必須分配人手製定目標和時間表，盡快在 2030 年前達至「淨塑自然」。政府應提供資源，將塑膠回收先導計劃的範圍擴大到十八區，並進行禁止使用部分即棄塑膠的可行性研究，分配資源

為快遞服務研發創新的可重用包裝。政府還應安排資源在本地試行「一袋兩用」，完善廢物管理政策，確保各項政策互相配合。本會建議政府分撥資源邁向循環經濟，並加強教育工作，讓公眾戒除即棄文化和習慣。

- **可持續發展創新融資解決方案** - 為了緩解氣候變化及保育和恢復生物多樣性，政府可以設立專門的可持續發展資助基金推動創新融資方案以擴大香港保育工作。解決方案例如混合融資，即公營機構提供贈款或風險資本，而私營機構提供尋求回報的資本，達到顯著擴大可投資保育項目的規模（WWF 稱之為環保融資方案）。這一構想旨在充分利用公共資金擴大私營機構的投資，為香港市民和自然作出更大貢獻。WWF 樂意分享我們的成功案例，示範如何混合公共和私人資金的模式，創建一系列可擴展的可融資項目，重新引導資金流動，造福人類和大自然。香港特區政府能夠也必須利用資本市場的力量來應對我們這一代面臨的環境挑戰。
- **自然為本方案** — 投資本地的自然為本方案以應對生物多樣性和氣候危機。香港需要投放資源將生物多樣性價值和氣候影響全面納入所有政府及各行各業的政策、法例、規劃、發展進程、帳目和環境影響評估。特別是要分撥資源研究如何優化環境影響評估條例（EIAO）緩解措施的有效性，並支持創新措施以避免、減輕或緩解擬議項目的施工影響。政府應分配資金培育「新一代」可持續水產養殖，並提供財政支持、低息贈款和鼓勵措施。投資研發現代智能水產養殖技術、可追溯和可持續的魚苗孵化場和魚飼料。撥款支持所有水產養殖場過渡至生物過濾或安裝過濾系統。
- **區域性策略性環境評估** — 投放資源將策略性環境評估正規化，並引入《生物多樣性公約》原則，包括無淨損失、預防原則、廣泛持份者參與以及加入傳統和科學知識。於進行任何可再生能源和大規模發展前都必先進行區域性策略性環境評估。
- **海洋空間規劃** — 成立海洋空間規劃專責部門，並分配足夠的財政預算啟動海洋空間規劃的第一階段工作。參考大灣區其他地區的規劃過程和分區，落實計劃善用沿海水域。確保在整個規劃過程中採用包容、透明和互動的原則，於過程中廣泛諮詢持份者，包括但不限於漁業、航運、環境和其他社區團體及所有相關政府機構。海洋空間規劃是一個以科學為基礎、有公信力且被廣泛接受的公共過程，它

有助分析和分配人類活動的空間和時間分佈，以盡量減少衝突，並確定所有界別之間的積極協同作用。

- **生物多樣性指標報告** — 香港需要投放資源定期發布香港生物多樣性指標報告。香港雖然地域狹小，但多元化的地貌和生態系統令本港擁有豐富的生物多樣性。這份官方生物多樣性指標報告會提供可靠的資訊反映生物多樣性變化和應採取的保育行動。這些數據將為香港制定本地生物多樣性及環境政策提供必不可少的支持。
- **野生生物的直接和間接採捕、貿易及使用** — 香港需要投放資源加強對香港稀有寵物市場的追溯、監管、監察及執法權力，以鸚鵡和龜為首要生物種類。撥出資金和資源增強監管打擊非法捕魚，包括加強政府機構之間的合作，並與廣東省當局進行跨境合作。此外，政府亦須加強執法部門和司法機關對非法捕魚的意識並加重罰則。撥款加強漁業管理，包括建立 AIS 系統監控香港境內和跨境的捕魚活動，為舉報非法捕魚提供經濟誘因，以及建立易於使用的舉報系統。政府亦應投放資源建立海鮮標籤制度，預先包裝的海鮮必須提供產品來源地、捕撈方法及生物學名等資訊增加透明度。這個系統可為尋求可持續商業模式的企業提供更加公平的安排。
- **新設及現有的海洋保護區** — 香港需要投放資源制定海洋保護區藍圖，定立清晰目標於 2030 年前覆蓋香港 30% 的水域的海洋保護區網絡，包括於 2024 年或之前，於大嶼山西面和南面成立更大和更有效管理的海豚保育管理區。於 2025 年前將水口沙坪劃為海洋保護區。於 2026 年前將果洲群島劃為海洋保護區。投放資金和資源完善保護區管理，例如：長期監察、適應性管理、特定物種保育措施和非法捕魚執法。撥出資金予社區合作的自然管理模式及支持可持續海洋生態旅遊行業，例如成立生態友善守則並對受歡迎的生態旅遊地點量化承載能力和環境影響。
- **可持續發展教育** — 教育是改變我們與自然關係的重要方法。我們必須進一步投資於教育，以實現 2030 年提升生物多樣性的目標。可持續發展教育推動全部 17 個可持續發展目標，是積極變革思維方式和世界觀所需的基礎。它可以支持可持續發展的各個方面的整合，以地球上所有成員的福祉為目標。隨著於 2021 年通過柏林可持續發展教育宣言，聯合國教育、科學及文化組織 (UNESCO) 呼籲於 2025

年前投放資源令可持續發展教育成為各級教育系統的核心，並為所有人提供終身和全方位的可持續發展學習機會。

我們相信透過在經濟和基礎設施發展中融入自然為本方案，香港可以在 2030 年前提升生物多樣性。回顧 WWF 在 40 週年紀念活動中的討論，我們重申將繼續支持政府制定以解決方案為主的綜合政策，守護市民的福祉及自然。